

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST  
PERSONEEL EN ORGANISATIE**

---

**SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL  
PERSONNEL ET ORGANISATION**

---

**11 februari 2016 – Omzendbrief nr. 651  
Interpretatie van het begrip 'eerste  
mandaat' voor de eventuele toekenning van  
een hernieuwing van het mandaat van een  
houder van een management- of een  
staffunctie en concrete toepassing van de  
gewijzigde artikelen inzake de hernieuwing  
van het mandaat**

**11 février 2016 – Circulaire n°651  
Interprétation de la notion 'premier  
mandat' pour l'attribution éventuelle d'un  
renouvellement du mandat d'un titulaire  
d'une fonction de management ou d'une  
fonction d'encadrement et l'application  
concrète des articles modifiés en matière  
de renouvellement du mandat**

Aan de federale overheidsdiensten en de programmatorische federale overheidsdiensten, zoals bedoeld in het koninklijk besluit van 7 november 2000 houdende oprichting en samenstelling van de organen die gemeenschappelijk zijn aan iedere federale overheidsdienst, de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, §2 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, in toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, bekrachtigd door de programmawet van 12 december 1997 en de instellingen van openbaar nut die binnen het toepassingsgebied vallen van het koninklijk besluit van 16 november 2006 betreffende de aanduiding en de uitoefening van de management- en staffuncties in sommige instellingen van openbaar nut.

Aux services publics fédéraux et services publics fédéraux de programmation visés par l'arrêté royal du 7 novembre 2000 portant création et composition des organes communs à chaque service public fédéral, aux institutions publiques de sécurité sociale visées par l'article 3, §2 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, confirmé par la loi-programme du 12 décembre 1997 et aux organismes d'intérêt public qui entrent dans le champ d'application de l'arrêté royal du 16 novembre 2006 relatif à la désignation et à l'exercice des fonctions de management et d'encadrement dans certains organismes d'intérêt public.

Mevrouw de Minister,  
Mijnheer de Minister,  
Mevrouw de Staatssecretaris,  
Mijnheer de Staatssecretaris,

Madame la Ministre,  
Monsieur le Ministre,  
Madame la Secrétaire d'Etat,  
Monsieur le Secrétaire d'Etat,

Drie koninklijke besluiten van 10 april 2014 (B.S. 9 mei 2014) hebben enkele wijzigingen aangebracht aan sommige bepalingen betreffende de management- en staffuncties in de federale overheidsdiensten, de programmatorische federale overheidsdiensten en in sommige instellingen van openbaar nut.

Trois arrêtés royaux du 10 avril 2014 (M.B. du 9 mai 2014) ont apporté quelques modifications à certaines dispositions relatives aux fonctions de management et aux fonctions d'encadrement dans les services publics fédéraux, les services publics fédéraux de programmation et dans certains organismes d'intérêt public.

Eén koninklijk besluit van 19 april 2014 (B.S. 9 mei 2014) bracht gelijkaardige wijzigingen aan voor wat betreft de managementfuncties in de openbare instellingen van sociale zekerheid.

Un arrêté royal du 19 avril 2014 (M.B. du 9 mai 2014) a apporté des modifications semblables en ce qui concerne les fonctions de management dans les institutions publiques de sécurité sociale.

Deze koninklijke besluiten voerden onder andere de jaarlijkse evaluatie in voor de houders van management- en staffuncties.

Ook de bepalingen inzake de hernieuwing van het mandaat werden gewijzigd. Krachtens de gewijzigde bepalingen wordt het mandaat hernieuwd (zonder dat een nieuwe selectieprocedure moet worden georganiseerd) als aan de volgende voorwaarden voldaan is : de management- of staffunctie werd door de betrokken minister vacant verklaard, de functiehouder stelde zijn kandidatuur, de functiehouder kreeg minimaal de eindvermelding "voldoet aan de verwachtingen" na het eerste mandaat en "uitstekend" na het tweede of volgende mandaat, de functiebeschrijving werd noch grondig gewijzigd, noch in een andere klasse gewogen.

Voor de mandaathouders in dienst op datum van inwerkingtreding van de nieuwe reglementering, zijnde 19 mei 2014, wordt voorzien in een overgangsbepaling : onder "eerste mandaat" wordt verstaan, het mandaat dat lopende is bij de inwerkingtreding van het eerste managementplan of operationeel plan of ondersteuningsplan, al naargelang het geval, dat afgesloten wordt na de inwerkingtreding van dit besluit.

Voor de openbare instellingen van sociale zekerheid wordt onder "eerste mandaat" verstaan, het mandaat dat lopende is bij de inwerkingtreding van de eerste bestuursovereenkomst die afgesloten wordt na de inwerkingtreding van dit besluit.

Binnen deze overgangsbepaling werden de twee volgende situaties niet voorzien :

1. binnen een FOD, een POD of een instelling van openbaar nut werd tijdens het lopend mandaat reeds een managementplan of ondersteuningsplan afgesloten vóór 19 mei 2014 (inwerkingtreding van de koninklijke besluiten van 10 april 2014) ;
2. binnen een openbare instelling van sociale zekerheid werd tijdens het lopend mandaat reeds een bestuursovereenkomst afgesloten vóór 19 mei 2014 (inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 19 april 2014), zonder dat er tijdens hetzelfde mandaat een nieuwe bestuursovereenkomst werd afgesloten.

Voor deze mandaten ontstaat er een juridische leemte op het vlak van een mogelijke hernieuwing van het mandaat: wanneer de oude

Ces arrêtés royaux ont notamment introduit l'évaluation annuelle pour les titulaires de fonctions de management et de fonctions d'encadrement.

Les dispositions concernant le renouvellement du mandat ont aussi été modifiées. En vertu des dispositions modifiées, le mandat est renouvelé (sans qu'une nouvelle procédure de sélection doive être organisée) lorsqu'il est satisfait aux conditions suivantes : la fonction de management ou d'encadrement a été déclarée vacante par le ministre concerné, le titulaire de la fonction a posé sa candidature, le titulaire a obtenu au minimum une mention finale "répond aux attentes" après le premier mandat et "excellent" après le deuxième mandat ou mandat suivant, la description de fonction n'a pas été profondément modifiée ni repondérée dans une autre classe.

Pour les titulaires de mandat en service à la date d'entrée en vigueur de la nouvelle réglementation, à savoir le 19 mai 2014, une disposition transitoire est prévue : par "premier mandat" on entend le mandat en cours au moment de l'entrée en vigueur du premier plan de management ou plan opérationnel ou plan d'appui, selon le cas, conclu après l'entrée en vigueur de cet arrêté.

Pour les institutions publiques de sécurité sociale, on entend par "premier mandat" le mandat en cours au moment de l'entrée en vigueur du premier contrat d'administration conclu après l'entrée en vigueur de cet arrêté.

Dans cette disposition transitoire, les deux situations suivantes n'ont pas été prévues :

1. au sein d'un SPF, d'un SPP ou d'une institution d'intérêt public un plan de management ou un plan d'appui a déjà été conclu lors du mandat en cours, avant le 19 mai 2014 (entrée en vigueur des arrêtés royaux du 10 avril 2014) ;
2. au sein d'une institution publique de sécurité sociale un contrat d'administration a déjà été conclu lors du mandat en cours, avant le 19 mai 2014 (entrée en vigueur de l'arrêté royal du 19 avril 2014), sans que pendant le même mandat un nouveau contrat d'administration a été conclu.

Il existe donc pour ces mandats un vide juridique en ce qui concerne la possibilité de renouvellement du mandat : lorsque

reglementering niet meer van toepassing is en men een lopend mandaat beëindigt waarbij het managementplan/ondersteuningsplan of de (laatste) bestuursovereenkomst werd afgesloten vóór 19 mei 2014 kan er geen enkele bepaling inzake hernieuwing worden toegepast, en verliest de mandaathouder – strikt gezien – elk recht op hernieuwing.

Alleszins is het NIET de bedoeling van de reglementering geweest om het principe van de hernieuwing van het mandaat niet toe te passen voor deze mandaathouders die op het moment van de inwerkingtreding van de nieuwe reglementering in een lopend mandaat zaten. De bedoeling van het gewijzigde artikel inzake de hernieuwing van het mandaat was om een hernieuwing mogelijk te maken in geval van een eindvermelding "voldoet aan de verwachtingen" na het 'eerste' (en dus toekomstige) mandaat, maar ook na het lopende mandaat. Pas na deze twee mandaten wordt de voorwaarde verstrengd en is een eindvermelding "uitstekend" vereist.

Gelet op de bedoeling van de reglementering om, voor mandaathouders in een lopend mandaat (op 18 mei 2014) met een managementplan/ondersteuningsplan/bestuursovereenkomst afgesloten vóór 19 mei 2014, pas bij het einde van het derde opeenvolgende effectieve mandaat de voorwaarden tot hernieuwing te verstrengen, wordt beslist om de bepaling inzake hernieuwing als volgt te interpreteren :

het op 18 mei 2014 lopende mandaat waarbij het managementplan/ondersteuningsplan/bestuursovereenkomst werd afgesloten vóór 19 mei 2014, wordt beschouwd als een mandaat "nul" en geeft recht op een hernieuwing wanneer – naast de andere bestaande voorwaarden - de eindevaluatie resulteert in de vermelding "voldoet aan de verwachtingen".

Met andere woorden : de voorwaarden tot hernieuwing van een dergelijk lopend mandaat zijn gelijk aan deze die gelden voor een hernieuwing van een "eerste mandaat".

l'ancienne réglementation n'est plus applicable et qu'on achève un mandat en cours alors que le plan de management/plan d'appui ou le (dernier) contrat d'administration a été conclu avant le 19 mai 2014, aucune disposition ne peut être appliquée en matière de renouvellement, et le titulaire de mandat perd – stricto sensu – tout droit à un renouvellement.

La réglementation n'avait assurément PAS pour objectif de ne pas appliquer le principe du renouvellement du mandat à ces titulaires de mandat dont le mandat était en cours au moment de l'entrée en vigueur de la nouvelle réglementation. Le but de l'article modifié en matière de renouvellement de mandat était de rendre possible un renouvellement en cas de mention finale "répond aux attentes" après le 'premier' (et donc futur) mandat, mais aussi après le mandat en cours. Ce n'est qu'après ces deux mandats que la condition devient plus sévère et que la mention finale "excellent" est exigée.

Vu l'intention de la réglementation de ne rendre les conditions de renouvellement plus sévères pour les titulaires de mandat dont le mandat est en cours (le 18 mai 2014) et ayant conclu un plan de management/plan d'appui/contrat d'administration avant le 19 mai 2014, qu'à la fin du troisième mandat effectif consécutif, il est décidé d'interpréter la disposition en matière de renouvellement comme suit :

le mandat en cours au 18 mai 2014, alors que le plan de management/plan d'appui/contrat d'administration a été conclu avant le 19 mai 2014, est considéré comme un mandat "zéro" et donne droit à un renouvellement lorsque – outre les autres conditions existantes – l'évaluation finale a pour résultat la mention "répond aux attentes".

En d'autres termes : les conditions de renouvellement d'un tel mandat en cours sont égales à celles qui valent pour le renouvellement d'un "premier mandat".

De Minister belast met Ambtenarenzaken,

Le Ministre chargé de la Fonction publique,

S. VANDEPUT